



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-2092/1

Podgorica, 01. mart 2019. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim *Predlogom odluke* navedeno je da za izradu *Strateške procjene uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine* su bila obezbijedena sredstva u iznosu od 14.990,00 €, Ministarstvu ekonomije *Zakonom o budžetu Crne Gore* za 2018. godinu.

U postupku javnih nabavki u toku 2018. godine izabran je Nosilac izrade *Izveštaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine* i uplaćeno je 80% od ukupnog iznosa vrijednosti. Preostali dio od 20% što iznosi oko 3.000,00 € je potrebno uplatiti u tekućoj godini.

Razmatrajući dostavljenu dokumentaciju, Ministarstvo finansija je načelno saglasno sa *Predlogom odluke*. Međutim, imajući u vidu da preostali dio potrebnih sredstava u iznosu oko 3.000,00 € nije planiran u okviru budžeta Ministarstva ekonomije na izdatku za ove namjene, neophodno je sredstva za navedene obaveze obezbijediti iz sredstava odobrenih godišnjim *Zakonom o budžetu Crne Gore* Ministarstvu ekonomije.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Odluka o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Kojisu uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Sl. list CG", broj 80/05, "Sl. list CG" broj 59/11, 52/16) propisao je obavezu sprovođenja postupka strateške procjene uticaja na životnu sredinu za sve planove i programe gdje postoji mogućnost da njihova realizacija izazove znatne posledice po životnu sredinu.

Izrada strateške procjene uticaja na životnu sredinu je obavezna za planove i programe iz oblasti poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, lovstva, energetike, industrije, uključujući rudarstvo, a koji daju okvir za budući razvoj projekata koji podliježu izradi procjene uticaja na životnu sredinu u skladu sa posebnim aktom, kao i za one planove i programe koji, s obzirom na područje u kome se realizuju, mogu uticati na zaštićena područja, prirodna staništa i očuvanje divlje flore i faune.

Izvještaj o strateškoj procjeni je ključni dokument koji se donosi o sprovedenom postupku strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu predviđena je izrada **Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine** (u daljem tekstu: Državni plan) sa ciljem planiranja proizvodnje u sektoru rudarstva, koji će za rezultat imati racionalno korišćenje mineralnih resursa rukovodeći se principima održivog razvoja i zaštite životne sredine.

U skladu sa Zakonom, pristupilo se sprovođenju postupka izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine. U vezi sa tim, Ministarstvo ekonomije donijelo je Predlog Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine.

Donosilac Odluke je Ministarstvo.

Odluka se objavljuje u Službenom listu Crne Gore.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj sprovođenja strateške procjene uticaja na životnu sredinu je da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu potpuno uzeta u obzir prilikom izrade plana, odnosno programa radi obezbjeđivanja

održivog razvoja, učešća javnosti, kao i unapređivanja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

Strateška procjena uticaja na životnu sredinu integriše socijalno-ekonomske i bio-fizičke segmente životne sredine, povezuje, analizira i procjenjuje aktivnosti različitih interesnih sfera i usmjerava predmetni program ka rešenjima koja su, prije svega, od interesa za životnu sredinu. To je instrument koji pomaže da se prilikom donošenja odluka u planiranju integrišu ciljevi i principi održivog razvoja, uvažavajući pri tome potrebu da se izbjegnu ili ograniče negativni uticaji na životnu sredinu, na zdravlje i društveno-ekonomski status stanovništva.

Cilj izrade Državnog plana je priprema i dobijanje konciznog i jasnog dokumenta sa podacima i saznanjima o svim vrstama mineralnih sirovina koje su do sada otkrivene u Crnoj Gori a koje svojim rezervama, kvalitetom, tržišnom tražnjom i ekonomičnošću proizvodnje predstavljaju resurs u momentu sagledavanja.

Upravljanje resursima na način definisan Državnim planom treba da stvori pretpostavke za investiciona ulaganja u oblasti geoloških istraživanja i rudarstva, stvaranje dodate vrijednosti za lokalne zajednice i Crnu Goru u cjelini, kao i transfer znanja i tehnologija savremenih geoloških istraživanja i upravljanja eksploatacijom u rudarstvu.

Državni plan, na osnovu odredbi Zakona o zaštiti prirode ("Službeni list Crne Gore", br. 54/16) treba da sadrži smjernice i uslove zaštite prirode radi očuvanja prirodnih vrijednosti.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Postoji obaveza donošenja Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine, u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Odluka neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Odluka neće izazvati administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?



- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva su obezbijeđena Budžetom Crne Gore za 2018. godinu, u iznosu od 14.990,00 €.
- Sredstva su obezbijeđena jednokratno. U postupku javnih nabavki, u toku 2018. godine, izabran je nosilac izrade Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029.godine. Ugovorom je definisana dinamika dostavljanja Nacrta, kao i Konačnog Izvještaja, a u skladu sa tim i plaćanje.
- Finansijska sredstva nijesu planirana u budžetu za 2019. godinu, jer nijesu potrebna dodatna sredstva.
- Nije poznata metodologija za precizan obračun finansijskih izdataka, stoga je potreban iznos sredstava za nabavku ove vrste usluge određen na osnovu analogije, tj. poređenjem sa nabavkama drugih, sličnih usluga.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog Odluke.
- Donošenje ove Odluke neće direktno uticati na ostvarenje prihoda za Budžet Crne Gore. Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu obavezuje Ministarstvo ekonomije na donošenje ove Odluke, a sve u sklopu izrade Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine, koji je predviđen Programom rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu. Državni plan eksploatacije mineralnih sirovina biće osnova planiranja proizvodnje u sektoru rudarstva, od koje budžet Crne Gore i lokalni budžeti ostvaruju prihode po više osnova: koncesione naknade, poreze na dobit, PDV, poreze i doprinose na zarade zaposlenih i sl.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

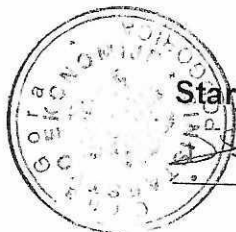
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Monitoring primjene propisa vrši Ministarstvo ekonomije. Indikatori su dati u Programskom zadatku za izradu strateške procjene uticaja na životnu sredinu Državnog plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019-2029. godine, kojih je Nositelj Izvještaja dužan da se pridržava.

Datum i mjesto

\_\_\_\_\_



Starješina

*[Handwritten signature]*

\_\_\_\_\_